

不動産売却等に関する第三者検討委員会 (第7回)

1 日時

平成21年4月22日(水)

13時30分 ~ 15時00分

2 場所

日本郵政株式会社 3階 第二応接室

資料1	日本郵政株式会社法第14条第2項に基づく監督上の命令等 (第6回から継続)
資料2	これまでの主な意見や指摘と会社の説明内容等 (第4回から継続)

平成21年4月3日
総情企第43号

日本郵政株式会社取締役兼代表執行役社長
西川 善文 殿

総務大臣 鳩山 邦夫 印

日本郵政株式会社法第14条第2項に基づく監督上の命令等

日本郵政株式会社（以下「御社」という。）が、オリックス不動産株式会社へ、かんぼの宿等を一括譲渡しようとした問題（以下「本事案」という。）については、国会等において、譲渡先選定方法、譲渡時期及び譲渡方法等に係る御社の判断等を巡り、多くの議論の対象となっているところである。

総務省は、本事案における譲渡先選定過程等について、適切性及び妥当性を確認するため、本年2月4日付けで、日本郵政株式会社法（平成17年法律第98号）第15条第1項に基づき御社に報告を求め、同月16日に報告書を受けたところである。

総務省において、報告書の受領後、関係書類の精査及び御社から説明を聴取する等し、譲渡先選定過程、譲渡価格その他の条件等及び御社内の意思決定過程等の事実関係の調査・検証を行ったが、以下の点が判明した。

1 国民共有の財産に対する認識について

御社が日本郵政公社から承継した財産が国民共有の財産であると認識すべきものであることは言うまでもない。したがって、当該財産の譲渡に当たっては、これまでの歴史的経緯を尊重し、地域への事前説明と理解を経て、国民利用者全体への説明責任を果たすことを前提に、譲渡先における施設の有効利用や適正な譲渡価格を実現するよう、慎重に行うべきものである。

しかし、本事案においては、地域への事前説明や理解も求めず、御社内の意思決定のみで入札を開始する等、国民共有の財産を処分することの基本的認識が欠如していたと言わざるを得ない。

先述したように、国民共有の財産の譲渡は、譲渡先における施設の有効利用を前提に、適正な価格での譲渡が望まれるものである。しかし、御社には、入札価格を評価する際に用いるべき最低価格を決定する仕組みがないばかりでなく、事業譲渡・社員の雇用継続を前提とした極めて低い鑑定評価を前提に行われた減損処理後の帳簿価額を入札価格の評価の基準に使用していること、個別売却の選択肢もあった財産（9社宅）について、一括譲渡を前提として鑑定評価額や帳簿価額を大きく下回る入札価格を適当と判断していたこと等から、本事案に係る意思決定が、適切に行われたとは判断できない。

さらに、譲渡対象となる財産の適正な譲渡価格を形成するためには、経営改善等による財産価値の向上等が必要であり、また、経営者としての重要な責務であるが、本事案に関しては、これらの努力が不十分なまま入札手続きが開始されている。

一方、譲渡時期については、その決定自体は経営判断に属するものではあるが、昨年夏以降の不動産市況の低迷の中、アドバイザーによる中止も含めた選択肢の提示が2度にわたり行われていたにもかかわらず、適切な譲渡時期や譲渡方法について、御社内で具体的な検討が行われていない等、御社が行った経営判断が適切なものであったかにつ

いては疑問が残るところである。

以上から、御社は、本事案の意思決定について、国民共有の財産の譲渡に関する基本的認識を欠いていたものと判断する。

2 入札手続等の公平性・透明性について

国民共有の財産を処分するに際しては、公平性・透明性のある手続により行われる必要があるところである。本事案における手続に関して、最終契約に至るまでの過程を調査した結果、御社が自ら譲渡先選定の重要事項としていた施設の譲渡禁止や雇用条件の維持が、入札当初の段階において応募予定者に開示されていないこと、対象物件の削減という重大な変更事項を口頭ベースで行っていること等入札者との面談や交渉の経緯が記録化されていないこと、審査の評価基準が抽象的で、かつ評価項目間のウェイト付けがなく、また審査に関する協議の議事録も作成していないこと、さらには審査に当たっている者の個人名を指定しての経営体制の提案を受容していること、などが明らかとなり、御社の「入札が公平かつ透明に行われた」との主張を受け入れることはできない。

また、アドバイザーの選定の過程においても、審査には客観的な評価方法を用いているが、詳細に検証するとその評価結果に不自然な点数の変化が見られる。

以上のように御社の入札手続等は公平性・透明性の観点から改善を要する状況にあると判断する。

3 企業統治について

御社の経営者には、企業統治に係る責任があるところ、本事案においては、アドバイザー及び譲渡先の選定・審査における御社内の意思決定が担当執行役又はその上席の執行役の専決で行われており、また、重要な契約条項の実際の取り運び方について、相手方との間で口頭確認のみが行われたとされており、合意メモすらも残されていないため、合意内容が客観的に確認できないことから、本来、執行役の業務の監督を行うべき取締役会や内部監査が十分に機能していたか疑問が残る。国民共有の財産に関する認識の欠如も含め、その意思決定態勢自体に、大きな問題があるものと判断する。

また、入札手続等の過程については、2次入札者の決定等、譲渡先選定に係る重要な意思決定が上司への口頭報告等で行われたため、役員共同での適正な意思決定が行われたかについて、事後的・客観的に確認できない状況にある。

さらに、国会や総務省への本事案に関する説明も二転三転する等、国民利用者に対する説明責任を十分に果たしていない状況にある。

4 個人情報保護について

御社は、一括譲渡の理由の一つとして、御社が有する「かんぽの宿メンバーズカード」の存在を挙げている。御社は、約120万人分の個人情報を譲渡しようとするに当たっては、個人情報の保護に関する法律（平成15年法律第57号）に従い、その取扱いには慎重を期すべき立場にある。しかし、本事案に係る契約の最終交渉段階に至っても、御社は、譲渡先に対し、その使用目的の確認や同法の遵守の要請を行っておらず、個人情報保護に関する認識に対して問題点を提起せざるを得ない。

これら指摘の点は、財産の譲渡のみならず、適正な企業経営全般を実現するために、早急に改善・是正されるべき事項であると判断する。

現在、御社では、「不動産売却等に関する第三者検討委員会」において、不動産売却等についての基本的な考え方の検討を行っているところと承知しているが、同委員会の議論等

も踏まえ、上記指摘事項についての改善・是正に必要な措置を早急に講じることを、日本郵政株式会社法第14条第2項に基づき命ずる。また、同法第15条第1項に基づき、この命令により講じた措置について、6月末までに報告するとともに、その後の措置状況を当分の間、四半期ごとに報告するよう求める。

(別紙)

具体的な主な事例

1 国民共有の財産に対する認識について

- ・ 地域への説明は行っておらず、配慮がなかった旨を、西川社長が国会で発言している。
- ・ 事業譲渡・社員の雇用継続を前提とした極めて低い鑑定評価を前提に行われた減損処理後の帳簿価額を入札価格の評価の基準に使用しているにもかかわらず、最終契約書における内容は、上記前提とは異なっており、改めて鑑定をやり直して売却の可否について判断すべきであった。
- ・ 社宅も含めた一括譲渡は、労組との合意事項と説明しているが、労組との間で代替案の十分な協議も行っていないほか、1年間の使用対価として、帳簿価額(32億円)を大幅に下回る入札額(9億円)による売却決定を行っている。
- ・ 本事案においては、いわゆる予定価格等をあらかじめ設定する仕組みが存在しておらず、アドバイザーからは、市況悪化を受けて、2度にわたって「中止」も含めた選択肢の提示を受けていたにもかかわらず、社内では十分な検討が行われていないまま、手続を継続させ、低い譲渡価格での決定を行った。
- ・ 稟議書によれば、アドバイザー選定の際の譲渡価格は640億円程度を想定していた。また、予備審査の段階で、高額の譲渡価格を提示した者を除外した。
- ・ 一括譲渡ではなく、個別売却の方が雇用や処分価格に関して有利であるとの報告書があったにもかかわらず、一括譲渡を選択した。

2 入札手続等の公平性・透明性について

- ・ 重要事項(例:レクセクターを除外し、譲渡価格の引上げを行う指示)が口頭伝達されていたり、入札者との面談記録が存在しないことから、重要事項の伝達が入札者に公平に行われたか確認できない。
- ・ 施設の譲渡禁止、雇用条件の維持といった重要事項が、入札当初の段階において応募予定者に開示されていない。
- ・ 最終審査の評価基準が抽象的で、かつ評価項目間のウェイト付けもない。
- ・ 最終審査時には評価項目ごとの審査を行っておらず、議事録も作成されていない。また、稟議の際に使用した審査表は、誤記や事実誤認させる記述がある。この審査表により、優先交渉権の付与の決定が行われている。
- ・ 最終審査表等に新設分割会社の経営陣として、審査に当たっている者の氏名が具体的に記載されており、審査体制上の適切性を欠いている。
- ・ 一括譲渡が重要としておきながら、最終的な契約では、2年間の転売禁止期間内でも個別施設の譲渡を容認している。
- ・ アドバイザー選定において、1次審査を経て2次審査を行うことを決定していたにもかかわらず、企画提案書の提出者には2次審査があることについて伝達せず、1次審査の予備日としてスケジュール確保を要請している。
- ・ アドバイザー選定の2次審査において、1次審査と同じ資料を用いて、同じ審査項目で審査を行っているのに、引き続き審査を行った者が、最終落札者の評価を上げ、競合相手の評価を引き上げたことにより評価結果が逆転している。

3 企業統治について

- ・ 譲渡先選定過程での社内の意思決定が、担当執行役及びその上席の執行役の専決で行われているが、取締役及び取締役会の監督や内部監査が十分機能していたとは言えない。
- ・ 個別施設譲渡の際の当事者間の協議、社宅の使用条件といった重要事項の実際の取

り運び方については、契約書上に明記されていないだけでなく、口頭で確認していたとされているだけであり、合意メモもない。

- ・ 譲渡先選定過程での意思決定が、取締役への口頭説明のみであり、報告・検討内容が確認できない。
- ・ 国会等における入札の性格、施設の譲渡制限等の説明は、一貫性のないものとなっており、説明責任を十分に果たしていない。
- ・ 取締役会は、担当執行役の業務遂行について十分な監督を行っておらず、9社宅の帳簿価額（32億円）を大幅に下回る価額（9億円）で譲渡することについて、何らの確認なく意思決定を行っている。

4 個人情報保護の遵守について

- ・ 最終契約の交渉段階に至っても、「かんぽの宿メンバーズカード」に係る個人情報の取扱いについて、譲渡先に対して、注意喚起や使用目的の確認等を行っていない。

総務大臣談話

- 1 いわゆる「かんぼの宿」等のオリックス不動産株式会社への譲渡に関し、日本郵政株式会社法第15条第1項に基づく報告の徴求に対する日本郵政株式会社からの回答を精査・分析した結果を本日、取りまとめた。
- 2 不当に低い譲渡価格や、対象物件や譲渡の条件が途中で次々と変更されるなど、①「かんぼの宿」が国民共有の財産であるとの認識の欠如、②不公平・不透明な手続き、③企業統治（ガバナンス）や④個人情報保護の不十分さなど、多くの疑問・問題点が明らかになった。
- 3 これらの疑問・問題点は、資産の譲渡にとどまらず、日本郵政グループが適正な企業経営を実現するため、早急に改善・是正されるべき事柄である。
- 4 本日、日本郵政株式会社法第14条第2項に基づき、改善・是正に必要な措置を早急に講じることを命ずるとともに、命令により講じた措置について、6月末までに報告するとともに、その後の措置状況を当分の間、四半期ごとに求めることとした。
- 5 日本郵政グループ各社においては、「不動産売却等に関する第三者検討委員会」の議論を踏まえつつ、命令を受けて講ずべき措置を実施するとともに、地域に根ざした「郵政文化」の原点に立ち返り、国民利用者の信頼回復に向けて取り組むことを期待する。

これまでの主な意見や指摘と会社の説明内容等

大項目	小項目	意見、指摘等	会社の説明内容	検討すべきと思われる事項
かんぼの宿 (事業譲渡)	事業譲渡	売却(事業譲渡)の方法は適切だったか	<p>事業を継続し雇用に配慮すること、法律による譲渡・廃止の期限(平成24年9月末)などを勘案し、「事業を廃止して不動産を売却」するのではなく、「事業を一括譲渡する」ことが適当と判断したものの。</p> <p>雇用契約、温泉法や旅館業法等の許認可、その他の権利義務を一括して円滑に承継することができる会社分割の方法を用いることとした。一定の要件の下、不動産取得税が非課税、登録免許税が軽減されるといった措置もあり、より有利な条件での譲渡が可能と考えた。</p>	<p>不動産の売却等についてのスキーム整理 個別売却か一括売却か、単純売却か事業譲渡か、等</p> <p>各スキームについての基本的考え方 (ルール、留意点等)の整理 選定基準(価値の最大化、処分の確実性、等)</p>
	入札手続き	(会計法に準じた)一般競争入札にするべき(一次・二次審査、優先交渉は必要か)	<p>本件が事業の譲渡であることから、官公庁等が行う「一般競争入札」ではなく、事業の譲渡(企業買収・売却)において一般に用いられる選定手続きを採用した。なお、日本郵政株式会社は、会計法の適用対象ではない。</p> <p>事業の譲渡においては、譲渡価格、承継する資産負債や雇用などの諸条件について交渉を重ねたうえで、最終契約に歩み寄って行くことが一般的であり、譲渡価格やその他の諸条件に変更の余地を残す手続きは、事業の譲渡に適応した公正な手続きであると考えられる。</p>	各スキームについての手続き等の整理
	選定過程	選定過程が不透明	<p>事業の譲渡先の選考にあたって、デュー・ディリジェンス(事業評価)の作業が膨大な負担を伴うこと、また、詳細な情報を広く開示することは情報管理の観点からも好ましくないことから、複数回の選定を通じて、候補先を絞り込んだ上で、デュー・ディリジェンスを実施することが適当としたもの。</p> <p>デュー・ディリジェンスの結果を踏まえて、改めて価格や譲渡条件の再提案を受け、1社に優先交渉権を付与し、さらに詳細な契約条件について交渉し、優先権を持つ候補先との交渉が決裂した場合には、二番手以下の候補先1社に再度優先交渉権を付与し、改めて交渉を開始することとした。</p> <p>このような選考手続きを経て、オリックス不動産株式会社へ優先交渉権を付与し、同社との条件交渉を経て、譲渡を決定したものの。</p>	
	譲渡先の要件	特定の者に対して、優位に選定を進めていないか	<p>日本郵政(株)のホームページで告知して、広く提案を募り、日本郵政(株)にとって最も条件の良い先を選定するというもの。</p> <p>入札要綱には、法律事務所と相談の上、「譲渡の対象となる施設等の範囲を変更できる」旨を当初より明記。また、「第一次提案に参加できる者の決定時期」を記載しており、これにより予備審査があることは明らか。</p> <p>予備審査においては、事業継続、一括譲渡等に問題がないかを、事業内容/ファンド規模、運営/投資実績、取得後の運営体制を総合的に評価した。第一次、二次審査においても、公平に審査を実施した。</p> <p>情報を公開して候補先を広く募った上で、厳正な審査の結果選定されたものであり、問題ないと考えている。</p>	譲渡先選定についての考え方の整理 譲渡先の要件等(反社会的勢力、業種制限、用途制限、事業継続、雇用条件等)
	処分時期	処分時期は、適当だったか	<p>経済情勢の急激な悪化、地価下落等という環境ではあったものの、平成24年9月末までの譲渡または廃止が法定されていること、本事業が不採算であること、譲渡価格が純資産相当額を上回っていることを総合的に勘案し、従業員のモチベーション維持のためにも、早期に雇用継続を確定させる必要があると考えたもの。</p>	不動産の評価と処分価格についての考え方の整理 評価の考え方、処分価格の考え方、妥当性の検証等
	処分価格	売却額は、妥当だったのか	<p>単なる不動産価格ではなく、事業の総合的な価値であり、また、広く譲渡先を募って競争原理を働かせた結果、提示された価格であることから、適切な価格と認識している。</p>	
	アドバイザー	アドバイザーは必要か(その業務内容)	<p>短期間で円滑且つ優位に事業譲渡を進めるために、M&A・法務・税務・金融・不動産等の専門知識・実務経験を有する者に、M&Aアドバイザー業務として、主に以下の事柄に関する助言(情報提供)・助力(譲渡先等との交渉、調整を含む)を委託することが一般的であると考えられる。</p> <p>[取引ストラクチャー、譲渡先の選定、事業予測、事業に関する説明資料作成、妥当な価格の決定、売却条件の策定、デュー・ディリジェンスへの対応、最終契約の交渉等]</p>	アドバイザー活用の考え方の整理 選定方法、契約のあり方、報酬等

これまでの主な意見や指摘と会社の説明内容等

大項目	小項目	意見、指摘等	会社の説明内容	検討すべきと思われる事項
バルク売却	バルク売却	公社時にはバルクにより不当に安い価格で処分	<p>公社時には、未利用不動産につき個別に一般競争入札による売却を行ってきたが、人気のない物件は、多数売れ残る傾向があった。 (平成14年度(郵政事業庁時代):入札件数240件のうち、45%の108件は不落。)</p> <p>「不用決定された不動産を効率的かつ早期にすべてを売却する。」という考え方から、売りづらい不動産を市場性の高い不動産と一緒に売却する、いわゆる「バルク売却」を平成16年度から導入したもの。売れ残りをなくすとともに、事務手続きを簡素化することによりコスト削減に寄与し、かつ総額で鑑定額以上で売却しているものであり、適切な売却方法と考えている。</p>	<p>バルク売却の考え方(物件選定、入札審査等)についての整理</p> <p>不動産の評価と処分価格についての考え方の整理 評価の方法、処分価格の考え方、妥当性の検証等</p>
	処分価格	売却額は、妥当だったのか(当初投資額、固定資産税評価額等に比して安価ではないか)	<p>競争入札による売却額は、複数の購入希望者がその物件(バルク売却においては物件の総体)の特性・有用性・競争者の有無などを考慮して、市場において形成された価格であり、妥当なものと考えている。</p> <p>売却(市場)価格と当初投資額や固定資産税評価額は、性格が異なるものであり、単純な比較のみで議論することは適当でないと考えている。</p> <p>・当初投資額 … 土地、建物建設費等の積算の価格 ・固定資産税評価額 … 固定資産税等を算出する際の基礎になる評価額。原則として3年ごとに見直される。</p>	<p>不動産の評価と処分価格についての考え方の整理 評価の考え方、処分価格の考え方、妥当性の検証等</p>
	転売	転売実績が多い。即日転売もあり。転売制限をかけるべき。	<p>国の時代には転売制限を設けていたこともあるが、公社においては転売制限をしていない。</p> <p>適正価格で売却することを目的として転売を禁止していない以上、買主が購入した物件を転売することは可能と考える。</p>	<p>譲渡条件の整理 用途制限、転売制限等</p>
その他	公共性 地域性	地方公共団体、地域経済への配慮が不足していた	<p>国、公社の時代に、地方公共団体あてに取得照会を実施し、取得希望がある場合は当該地方公共団体に売却を実施していた。民営化以降は、取得照会した事例はあるが規程化はしていない。</p> <p>今回のかんぽの宿等については、事業を継続し雇用を維持すること、法律による譲渡・廃止の期限(平成24年9月末)などを勘案し、「事業を一括譲渡する」ことが適当と判断したもの。</p>	<p>地方公共団体、地域経済等への配慮</p>
	情報公開	総務省や国会等の要請に応じた、選定プロセスの公開が遅い	<p>アドバイザー、交渉相手等との守秘義務があり、相手側の承諾なしに直ぐには情報公開は出来なかった。</p> <p>また、経営上の機密事項や個人情報等については、情報公開になじまない。</p>	<p>情報公開の在り方 売却の周知、情報公開ルール(開示事項と非開示事項)等</p>